

SAKEN GJELDER:

Fastsetting av planprogram for kommuneplanen - samfunnsdel og arealdel

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING:

1. Kommunestyret fastsetter planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel i henhold til plan- og bygningsloven § 11-13.
2. Kommunestyret tar inn følgende innspill i planprogrammet:
 - Statlige retningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging legges inn i under kapittel 3, Nasjonale føringer.
 - Problemstillingen; hvordan styrke potensiale for det tradisjonelle landbruket, samtidig som en utvikler lønnsomme tilleggsnæringer, legges inn under kapittel 5, Tema og problemstillinger som vil vurderes i kommuneplanarbeidet.
 - Kartlegging av framtidig boligbehov tas inn under kapittel 9, Oversikt over utredningsbehov.
 - Det gjennomføres en kartlegging av mulige drikkevannskilder der det fastsettes sikringssoner med tilhørende bestemmelser for drikkevann/vassdrag. Dette legges inn under kapittel 9 Oversikt over utredningsbehov.

SAKSDOKUMENTER:

1. Oppsummering av høringsinnspill med kommunedirektørens vurdering.
2. Uttalelse fra Statens vegvesen
3. Innspill fra Mons Løvset
4. Innspill fra Willmann/Jesinsky
5. Innspill fra Aase Bach og Arne Huseby
6. Innspill fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
7. Høringsuttalelse fra Kystverket
8. Uttalelse fra Trøndelag fylkeskommune
9. Uttalelse fra Statsforvalter i Trøndelag
10. Innspill fra Gunnlaug Ribe og Tor Inge Tennfjord
11. Innspill fra Rutt Olden Skauge
12. Uttalelse fra Direktoratet for Mineralforvaltning
13. Uttalelse fra Mattilsynet
14. Innspill fra Fiskeridirektoratet kommer.
15. utkast til planprogram
<https://www.skaun.kommune.no/getfile.php/4941043.1720.jqawwj7i7izmsp/forslag+til+planprogram+2022-2034.pdf>

SAKSFRAMLEGG:

Bakgrunn.

Skaun kommunestyre vedtok i møte 9. desember 2021, Sak 94/21 at arbeidet med ny kommuneplan skal igangsettes, og at forslag til planprogram legges ut til høring og offentlig ettersyn. Forslag til planprogram ble sendt på høring 15.12. 2021 og varsel om planarbeidet ble kunngjort 18.12.2021 i tråd med plan- og bygningslovens § 11-13.

Skaun kommune har mottatt 12 høringssvar. Disse er oppsummert og vurdert i eget vedlegg. På grunnlag av innspill mottatt i høringen skal kommunestyret fastsette planprogrammet.

Om planprogrammets innhold og hensikt:

Et planprogram har til hensikt å varsle om oppstart av kommuneplanarbeidet, og beskrive hvordan arbeidet er tenkt gjennomført. Planprogrammet legger rammer for det videre planarbeidet, samtidig som alle berørte gis mulighet for å komme med uttalelser i en tidlig fase, samt bli informert om den kommende planprosessen.

Planprogrammet inneholder;

- formålet med planarbeidet
- organisering av arbeidet
- planprosessen med frister og deltakere
- opplegget for medvirkning
- hvilke tema og problemstillinger som kan være relevante å drøfte og avklare i planarbeidet
- behovet for utredninger.

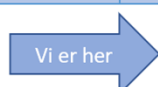
Se forslag til planprogram her:

<https://www.skaun.kommune.no/getfile.php/4941043.1720.jqawwj7i7izmsp/forslag+til+planprogram+2022-2034.pdf>

Prosess og framdrift:

Etter fastsetting av planprogrammet starter selve arbeidet med kommuneplanen. Arbeidet med samfunnsdelen skal gjennomføres og vedtas først. Føringer i samfunnsdelen tas med inn i arbeidet med arealdelen.

Aug.	Sept.	Okt.	Nov.	Jan.	Feb.	mars	april	mai	juni	Juli	Aug.	Sept.	Okt.	Nov.	Des.	Jan.	Feb.	Mars.	april	mai	juni											
2021											2022											2023										
Planprogram for samfunns- og arealdel.				Kommuneplanens samfunnsdel											Kommuneplanens arealdel																	
Utarbeides internt og sendes på høring.				Utredning og kunnskapsinnhenting				Medvirkning og innspill				Høring og vedtak			Utredning og innspill		Dialog og innspill		Høring og vedtak													



Kommunedirektørens vurdering av høringsinnspillingene

Mange av innspillene inneholder faglige råd til selve planarbeidet. I planarbeidet vil disse uttalelsene benyttes og vurderes. Flere av uttalelsene er for detaljerte til å stå i planprogrammet. De fleste høringsuttalelsene gir innspill til arealdelen. Det har også kommet en del innspill som allerede er omtalt i planprogrammet.

Organisering og prosess:

Det blir fra mange av høringsinstansene påpekt at planprogrammet legger opp til en god organisering og et godt opplegg for medvirkning. Skaun kommune blir oppfordret til å tilrettelegge for en medvirkningsprosess som når alle innbyggerne, også de som ikke bruker data.

Kommunedirektøren vil jobbe for å finne metoder som kan nå så mange grupper i Skaunsamfunnet som mulig i planarbeidet. En viktig del av arbeidet med kommuneplanen er involvering av innbyggere.

Samfunnsdelen

Statsforvalteren i Trøndelag mener det er positivt og relevant at bærekraftmålene tas inn i planarbeidet. Det anbefales at strategier for en bærekraftig økonomi tas inn i planarbeidet. Kommunedirektøren mener det er naturlig at også bærekraftig økonomi drøftes og vurderes i planarbeidet.

Trøndelag fylkeskommune, Statsforvalteren i Trøndelag og Statens vegvesen mener det er viktig at Statlige retningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging blir lagt til grunn for planarbeidet. Kommunedirektøren foreslår at de statlige planretningslinjer legges inn i planprogrammet under kapittel 3, Nasjonale føringer (s.6)

Fylkeskommunen anbefaler at stedsutvikling og utvikling av gode tettsteder for barn og unge drøftes og utredes i planarbeidet. Kommunedirektøren mener at dette temaet er godt ivaretatt i planprogrammet (kap 5. s.11 og kap. 9 s. 17).

Statsforvalteren anbefaler at arbeidet med å utvikle aldersvennlige samfunn tas med i arbeidet. Det vises til meld. st.15 «leve hele livet». *Både fylkeskommune og Statsforvalteren* peker på at universell utforming er et tema som er viktig å ta med inn i planarbeidet. Kommunedirektøren mener at kapittel 5 i planprogrammet ivaretar disse innspillene, men innspillene er noe mer konkrete. Det kan derfor være nyttig å ta disse innspillene med inn i arbeidet med utredninger og diskusjonsgrunnlag.

Statsforvalter foreslår også at sosial boligpolitikk tas med som tema i planarbeidet. I dette arbeidet bør det utredes hvilke boliger det er behov for i framtiden. Kommunedirektøren foreslår at kartlegging av framtidig boligbehov tas inn under kapittel 9 om utredningsbehov (s17).

Det påpektes fra flere hold at det er viktig å verne om matjorda for å opprettholde lokal matproduksjon og en viss grad av selvforsyning nasjonalt. *Statsforvalteren* mener at det i tillegg til å diskutere jordvern, er viktig å ta vare på de menneskelige innsatsfaktorene i landbruket. En problemstilling som bør drøftes i planarbeidet er hvordan styrke potensialet for det tradisjonelle landbruket, samtidig som en utvikler lønnsomme tilleggsnæringer. Kommunedirektøren mener dette er en interessant og aktuell problemstilling som kan legges inn i planprogrammet under kapittel 5. Kultur, næring og bolyst (s11).

Arealdelen

Norges vassdrags og energidirektorat har innspill som i hovedsak dreier seg om beredskap knyttet til blant annet energi, klimaendringer, skredfare, flom og overvannshåndtering. Dette er råd og innspill som vil være nyttig å ta med seg i arbeidet med arealdelen. Klimaendringer der det forventes mer ekstremvær, gjør dette temaet svært aktuelt.

Statens vegvesen viser til at de har store planer for løsninger for E39. Det foreligger nå forslag til konseptvalgutredning som skal behandles politisk. Statens vegvesen håper de endelige avklaringene foreligger før kommuneplanens arealdel skal vurderes nærmere. Kommunedirektøren er enig i at en avgjørelse om vegløsninger er viktig å få plass, før arbeidet med arealdelen starter.

Det har kommet *fire konkrete innspill fra innbyggere* til områder det er ønske om skal vurderes til boligområder i planarbeidet. Disse innspillene tar vi med oss inn i planarbeidet. Andre innbyggere kan på lik linje spille inn områder de ønskes skal vurderes i arbeidet med arealdelen. Arealstrategien i samfunnsdelen vil da gi føringer for vurderingen av områdene.

Trøndelag fylkeskommune og Mattilsynet har faglige innspill til hvordan vannforvaltningen kan følges opp i arealdelen. Det anbefales bla. at det gjennomføres en kartlegging av mulige drikkevannskilder der det fastsettes sikringssoner med tilhørende bestemmelser for drikkevann/vassdrag som tas inn i arealdelen. Kommunedirektøren foreslår at denne anbefalingen tas inn i planprogrammet under kapittel 5.2 (s 13).

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) er opptatt av at uttak av byggeråstoffer til bygge- og anleggsformål med korte transportavstander og reduserte klimautslipp bør vurderes i arealdelen. I tillegg er det viktig at mineralske masser av god kvalitet gjenvinnes som byggeråstoffer der dette er mulig. En helhetlig massehåndtering i plansammenheng kan være et nyttig virkemiddel for å avklare dette. DMF oppfordrer til at dagens situasjon rundt uttak, transport og gjenvinning av masser vurderes i samfunnsdelen, og konkretiseres i arealstrategien for å danne en rød tråd i arealdelen. Det vises til planprogrammet kapittel 5.2 der strategi for å ivareta utbyggers behov for deponi/ressursbank for rene masser, og grunneiers behov for bedre utnyttelse av arealet er tatt med. Kommunedirektøren tar innspillene med inn i planarbeidet.

FOLKEHELSEVURDERING:

I arbeidet med kommuneplanen vil folkehelse vurderes i et helhetlig perspektiv. Det skal utformes mål og strategier som skal gi retning for kommunens langsiktige arbeid med folkehelse.

MILJØMESSIG VURDERING:

I arbeidet med kommuneplanen skal det vurderes hvordan FNs bærekraftsmål bør følges opp og integreres i våre tjenester og investeringer i Skaun kommune. Arbeidet med kommuneplanen har til hensikt å utforme en politikk som avklarer hvordan viktige naturområder skal ivaretas for framtiden.

ØKONOMISK VURDERING:

I arbeidet med kommuneplanen skal det utarbeides et godt kunnskapsgrunnlag som skal beskrive kommunens framtidige utfordringer og muligheter. Det vil her være behov for en del utredninger for å belyse kommunens utviklingsretning og utfordringer i framtiden. Dette vil være viktige for å skape forståelse for framtidens investerings- og tjenestebehov, og som er viktig for forutsigbarheten i kommunes økonomi framover.

Det er i kommunens budsjett for 2022 foreslått satt av 1. mill. kroner til planarbeidet som vil dekke utgifter til utredninger og konsulentbistand.