

SAKEN GJELDER:

Søknad om bevilling til salg av alkoholholdig drikke gruppe 1 - Best Børse AS

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING:

Kommunestyret avslår søknaden om salgsbevilling for Best Børse AS etter alkohollovens forskrift § 3-4.

SAKSDOKUMENTER:

- Søknad om bevilling til salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 – Best Børse AS
- Følgesøknad – Best Børse AS
- Foreløpig svar – søknad om bevilling av alkoholholdig drikk gruppe 1
- Tilsvaret på etterspurt dokumentasjon til søknad om bevilling av salg av alkoholholdig drikk gruppe 1
- [Alkoholforskriften med kommentarer – kapittel 3. Særlig om salg](#)

SAKSFRAMLEGG:

Bakgrunn for saken

I forbindelse med midlertidig stenging av den lokale dagligvarebutikken i Børse, Coop Extra Børse, har Best Børse AS bygget om i sine lokaler og utvidet sitt dagligvaresortiment med 1500 typer varer. Best Børse AS ønsker å fungere som lokalbutikk i perioden dagligvarebutikken er stengt, og vil tilby sine kunder et bredt utvalg av dagligvarer.

For å kunne tilby et varesortiment tilsvarende en dagligvarebutikk, søker Best Børse AS om midlertidig bevilling for salg av alkoholholdige drikkevarer gruppe 1 (uke 8-48).

Vurdering etter alkoholforskriftens § 3-4

I alkoholforskriftens kapittel 3 beskrives hvilke to typer salgssteder det ikke kan gis salgsbevilling for alkoholholdig drikk til, og hva som kjennetegner disse salgsstedene.

Det kan ikke gis salgsbevilling for alkoholholdig drikk til bensinstasjon eller kiosk jf. alkoholforskriftens § 3-4.

I alkoholforskriftens § 3-4 andre ledd, defineres det hva «bensinstasjon» skal forstås som; *Med "bensinstasjon" forstås utsalgssted som i det vesentlige selger bensin, olje og andre varer som er nødvendig for drift av eller vedlikehold av motorfjoretøyer og motorbåter.*

Det at en bensinstasjons hylleareal i stor utstrekning benyttes til et utvalg dagligvarer er ikke avgjørende. Det sentrale her er hvilke vareslag som rent faktisk omsettes, i motsetning til hvor stor fysisk plass drivstoff og motorrelaterte varer i forhold til dagligvarer opptar.

Estimerte salgstall for dagligvarer sammenliknet med omsetning av drivstoff og motorrelaterte varer viser at Best Børse AS, med et utvidet tilbud av dagligvarer, vil ha en kategorifordeling hvor inntektene fra drivstoff- og motorrelaterte varer ikke vil være den vesentlige delen av omsetningen. Sannsynligvis gjelder dette for de fleste bensinstasjoner i dag på grunn av en generell nedgang i drivstoffmarkedet og økt omsetning av mat og butikkvarer på bensinstasjoner.

I tillegg til vurderingen av hvilke vareslag bruttoomsetningen er knyttet til, må bevillingsmyndigheten foreta en **helhetsvurdering** av hva slags type virksomhet utsalgsstedet **fremstår som** (Helsedirektoratets kommentarer til alkoholforskriften § 3-4). Fremstår utsalgsstedet som en bensinstasjon, er det etter alkoholforskriftens § 3-4 forbud mot å gi salgsbevilling.

Best Børse AS er registrert i Brønnøysundregisteret som en bensinstasjon og Best er en landsdekkende bensinstasjonskjede. Selv om Best Børse har gjort en ombygging av butikken slik at dagligvarer utgjør en større del av butikkens hylleareal, har satt opp bannere og gått til anskaffelse av nye uniformer til de ansatte, fremstår stedet likevel som en bensinstasjon. Best-stasjonene er kjent for mange, og de fleste forbinder og gjenkjenner Best-virksomhetene nettopp som bensinstasjoner.

I vurderingen om Best Børse AS med et utvidet dagligvaretilbud fremstår som en bensinstasjon eller ikke, må også lokasjon tas med i betraktningen. I søknaden skriver Best Børse AS at det i flere kommuner har blitt innvilget salgsbevilling for alkohol til virksomheter som har dagligvare og bensinstasjon i tilknytning til hverandre. Disse utsalgsstedene kan ha ulike konsepter. Hos noen av disse er ikke salgsbevillingen knyttet til bensinstasjonsvirksomheten, men til en matvarebutikk som ligger på samme område som bensinstasjonen. Andre slike utsalgsteder kan bestå av dagligvarebutikk med salgsbevilling, bensinstasjon og eventuelt også café-virksomhet. Felles for disse «kombinasjonsbutikkene» er at de fremstår som nettopp dette, og ikke som bensinstasjoner. Slike løsninger ser man i spredtbygde strøk, og er ikke forventet å finne i større tettsteder. Slik sett forventer man heller ikke finne en kombinasjonsbutikk langs E39 i tilknytning til et større tettsted som Børse, og stedet fremstår dermed som en bensinstasjon.

Oppsummering

Kommunedirektøren har brukt kommunens jurist, samt Securitas, som er kommunes kontrollfunksjon i saker som omhandler salgs- og skjenkebevillinger, i vurderingen av saken. I tillegg har vi vært i kontakt med Statsforvalteren i Trøndelag for veiledning i saken samt hjelp til fortolkning av alkoholforskriftens § 3-4.

Vurderingen av Best Børse AS som en bensinstasjon i forhold til alkoholforskriftens § 3-4, og en helhetsvurdering av stedet fører derfor til at kommunedirektøren innstiller på avslag på søknad om bevilling til salg av alkohol. Avslaget baserer seg både på en helhetsvurdering av stedet, inkludert en vurdering av stedets lokalitet og relative nærhet til andre butikker hvor det er mulig å få kjøpt alkohol i gruppe 1.

I sitt tilsvarende svar til kommunen presiserer søker viktigheten av å ha et fullverdig dagligvaretilbud i Børse. Best Børse AS er nå eneste utsalgssted for dagligvarer og drivstoff i Børse for en lengre periode. Kommunedirektøren ser at det er til ulempe for våre innbyggere at Børse ikke har et fullstendig dagligvaretilbud.

Foruten økonomiske konsekvenser for dagligvaremarkedet i kommunen, kan avslag på søknaden også ha konsekvenser for personer med begrenset mulighet til å ta seg frem til butikker som har salgsbevilling for alkohol. Likevel er det alkoholloven som setter rammene for hvordan alkoholpolitikken skal forvaltes, og selv om kommunene har mye frihet på området, kan vi ikke trå over alkohollovens rammer.

Kommentarene til alkoholforskriften beskriver at bensinstasjoner kan opprette hente-/utleveringspunkt for alkoholholdig drikk bestilt via nettbutikker med salgsbevilling for alkohol. Vi viser til merknadene til alkoholloven § 3-1, pkt. 3.1.3.5. Dette kan vurderes som alternativ i perioden det er snakk om.