

SAKEN GJELDER:

Midlertidig forskrift om skolekretsgrenser - høring

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING:

Helse-, oppvekst- og kulturutvalget vedtar at midlertidig forskrift om skolekretsgrenser sendes ut på høring, med høringsfrist 10.juni 2023.

SAKSDOKUMENTER:

Vedlegg 1 Midlertidig forskrift om skolekretser - utkast

SAKSFRAMLEGG:

Bakgrunn for saken:

Kommunestyrets vedtak 30.03.23 i sak 20/23;

- 1. Elevene ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter flyttes til Børsa skole fra skolestart høsten 2023. For å unngå at elevene får ytterligere skolebytte når nytt oppvekstsenter på Venn står ferdig, åpnes det for at elevene kan gå ferdig barneskolen i Børsa skolekrets.*
- 2. Ny forskrift for skolekretsgrenser i Skaun kommune må legges frem for Helse-, oppvekst- og kulturutvalget 27.04.23, for deretter sendes på høring.*
- 3. Dersom det blir behov for flytting av elevene ved Venn oppvekstsenter i forbindelse med bygging av nytt oppvekstsenter på Venn, vil kommunedirektøren komme tilbake med mer kvalifiserte vurderinger av ulike alternativer*

Utfordringene ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter ble orientert om i formannskapet 31.01.2023 og Helse-, oppvekst-, og kulturutvalget 02.02.2023 og 02.03.2023 (sak 15/23).

I sak 2/33 i Helse-, oppvekst- og kulturutvalget 02.02.2023, Kommunedirektøren orienterer, ble det fattet følgende vedtak: «HOKU ser med bekymring på situasjonen ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter. På bakgrunn av gitt informasjon ber HOKU administrasjonen se på løsninger med sikte på å ha en løsning fra skolestart høsten 2023. Sak fremmes i HOKU-møtet 3.3.2023.»

I sak 15/23 i Helse-, oppvekst og kulturutvalget 02.03.23 ble følgende vedtak fattet: «HOKU vil gi et faglig råd om at elevene ved Jåren-Råbygda skole samlokaliseres med elevene ved Venn skole fra høsten 2023»

I kommunestyret 14.02.23, sak 1/23, ble det stilt spørsmål om skolemiljøet og bygningsmasse ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter, med forespørsel om at en ny sak fremmes for kommunestyret 14.03.2023. Kommunedirektøren redegjorde for at det over tid har vært utfordrende å rekruttere en stabil ansattgruppe ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter, og at dette har ført til stor utskifting i personalet og uforutsigbarhet i skolemiljøet for både elever og ansatte.

Arbeidet med å finne løsninger for elevene ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter ble sett i sammenheng med revidert mandat for nytt oppvekstsenter på Venn, vedtatt i formannskapet 28.02.23, sak 9/23.

I kommunestyret 14.03.23, sak 16/23, ble ulike alternativer til løsning presentert. Kommunedirektøren innstilte på en sammenslåing av skolekretsene Venn og Jåren-Råbygda fra høsten 2023. Dette kunne realiseres med en mindre ombygging i eksisterende skolebygg på Venn og at to til fire brakkemoduler blir satt opp i tilknytning til eksisterende paviljong. Innstillingen var i tråd med HOKUs faglige råd fra 02.03.23 og innspill fra foreldregruppen ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter. Følgende vedtak ble fattet i saken: *«Kommunestyret ønsker ikke alternativene 1-5 som framlagt. Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en sak om mulig midlertidig skole i Børsa både for elevene på Jåren/Råbygda og elevene på Venn. Saken behandles i ekstra kommunestyremøte på teams i løpet av uke 13. FAU på Venn, Jåren/Råbygda og i Børsa må høres.»*

Kommunestyret vedtok 30.03.23 i sak 20/23 at elevene ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter skal ha oppstart ved Børsa skole fra høsten 2023 og at ny forskrift for skolekretsgrenser sendes ut på høring.

Involvering

I arbeidet med skolemiljøet ved Jåren-Råbygda skole har FAU og foreldregruppa inntatt en aktiv rolle. Det har blitt holdt foreldremøter, FAU-møter og storforeldremøte i perioden november 2022 – februar 2023. Konklusjonen fra foreldregruppa, etter involvering, var at de ønsket en sammenslåing med Venn oppvekstsenter fra høsten 2023. Det var bekymringer rundt å gi et skoletilbud i et område det skal foregå byggevirkosomhet i foreldregruppa, men det ble fremhevet at det viktigste var at skolekretsene ble slått sammen. Konklusjon fra foreldregruppa på Jåren-Råbygda oppvekstsenter sa i det videre at det ikke var ønskelig med et alternativ som gir flere skolebytter for elevene før nytt oppvekstsenter står ferdig på Venn. Det ble framsatt ønske om en snarlig beslutning i saken, slik at elevene fikk en forutsigbarhet i forberedelsene til en eventuell sammenslåing.

15.03.23 ble FAU-ledere ved Børsa skole, Venn oppvekstsenter og Jåren-Råbygda kontaktet med oppfordring om å gi innspill på det framlagte vedtaket i kommunestyret 14.03 sak 16/23, om at elevene ved Jåren-Råbygda og Venn mulig skulle flyttes til Børsa skole. Kommunedirektøren sendte 16.03.23 en orientering om at man kom til å se på tre ulike alternativ i saksframlegget; egen brakkerigg for elever fra Venn og Jåren-Råbygda på skoletomta til Børsa skole, elevene fra Venn og Jåren-Råbygda integreres i eksisterende skole med noe tilbygg av brakker, samt en tottrinnsmodell, der elever fra Jåren-Råbygda starter fra høsten '23 og elever fra Venn fra høsten '24 integrert i Børsa skole med noe tilbygg.

Elevrådene ved skolene ble bedt om å diskutere saken og alle ansatte ved de involverte enhetene fikk anledning til å komme med innspill gjennom fagforeningene Utdanningsforbundet, Fagforbundet og FO.

FAU ved Venn og Jåren-Råbygda holdt felles møte 20.03.23 for å gi innspill til vedtaket som ble fattet i kommunestyret 14.03.23. FAU-ene var tydelig på at deres forventning er at det skal bygges et nytt oppvekstsenter på Venn og at elevene ved Jåren-Råbygda skal inkluderes der, slik det vedtatte mandatet tilsier. Det ble også vist til tidligere tilbakemelding gitt til kommunedirektøren fra storforeldremøte ved Jåren-Råbygda. I det videre ble det presisert at utfordringene for Venn og Jåren-Råbygda var ulike; det haster med å få endringer i skolemiljøet for elevene ved Jåren-Råbygda, mens dette ikke gjelder for Venn. Selv om det ble holdt et felles FAU-møte var meningene om når elevene bør flyttes ut av eksisterende skolebygg ulike. Det ble derfor gitt egne innspill til saken, fra hvert av de to FAU-ene.

FAU ved Jåren-Råbygda ba om at det i større grad ble skilt mellom sakene “utfordringer i skolemiljøet ved Jåren-Råbygda” og “midlertidig skole for elevene under bygging av nytt oppvekstsenter på Venn”. FAU mente det i første omgang måtte fokuseres på å finne en løsning for elevene ved Jåren-Råbygda, og at det i neste omgang ble redegjort for skoledrift under bygging av nytt oppvekstsenter. FAU mente det var for mange uklarerheter til at man kunne si noe tydelig om sistnevnte sak p.t., og at det måtte ses nærmere på alternativ 1, som ble lagt fram i kommunestyret 14.03.23, før man kan si at dette ikke lar seg gjennomføre.

Dersom det skulle bli slik at elevene ved Jåren-Råbygda fikk skoleplass ved Børsa skole fra høsten 2023, avsto ikke FAU dette umiddelbart, men hadde i så måte noen krav som det ble redegjort for i referatet. Det innebar blant annet at elevene ved Jåren-Råbygda integreres i klassene, at elever på samme trinn får tilhøre samme klasse, at kjente lærerressurser blir med og at elever får fullføre barneskolen ved Børsa, slik at man unngikk et nytt skolebytte når nytt oppvekstsenter på Venn står ferdig. FAU mente at kommunen må utforme en gjennomtenkt plan for elevflyten i årene fremover, slik at det blir en forutsigbarhet i forhold til overgang til ny skole.

Avslutningsvis fremhevet FAU at barns beste vurdering i større grad bør vektlegges i behandling i saken, og at det er utfordrende å innstille helt klart på et alternativ, da mange faktorer opplevdes som uavklarte.

Kommunestyret vedtok 30.03.23 i sak 20/23;

- 1. Elevene ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter flyttes til Børsa skole fra skolestart høsten 2023. For å unngå at elevene får ytterligere skolebytte når nytt oppvekstsenter på Venn står ferdig, åpnes det for at elevene kan gå ferdig barneskolen i Børsa skolekrets.*
- 2. Ny forskrift for skolekretsgrenser i Skaun kommune må legges frem for Helse-, oppvekst- og kulturutvalget 27.04.23, for deretter sendes på høring.*
- 3. Dersom det blir behov for flytting av elevene ved Venn oppvekstsenter i forbindelse med bygging av nytt oppvekstsenter på Venn, vil kommunedirektøren komme tilbake med mer kvalifiserte vurderinger av ulike alternativer*

13.04.23 ble det holdt storforeldremøte ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter, der det ble redegjort for kommunestyrets vedtak og det ble gitt mulighet for foreldrene til å komme med innspill og forventninger til videre prosess. Det ble orientert om kommunes plan for våren `23 og høsten `24 for å sikre en forutsigbar og trygg overgang for elevene fra Jåren-Råbygda oppvekstsenter til Børsa skole. Arbeidsgruppa for prosessen består av ledelsen ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter, Børsa skole, HTA Utdanningsforbundet og kommunalsjef oppvekst.

Vurdering

Elever har rett til å gå på nærskolen sin. Kommunen kan avgjøre hva som er nærskolen i en forskrift om skolekretsgrenser. I Skaun kommune i dag er skolekretsgrenser definert i tradisjonell forvaltningspraksis, der kart visert hvilken skole de ulike områdene i kommunen sokner til, og ikke i en forskrift. Når kommunen ikke har forskrift skjer tildeling av skoleplass ved at det fattes enkeltvedtak for hver elev.

Ifølge opplæringsloven er det valgfritt for en kommune å forskriftsfeste skolekretsgrenser. En forskrift om skolekretsgrenser har som formål å sikre at elevene tildeles skoleplass i tråd med opplæringsloven § 8-1 og nærskoleprinsippet og dermed gi forutsigbarhet for innbyggerne i kommunen. I tillegg skal den være styrende for den kommunale saksbehandlingen og sikre likebehandling. Forskriften vil også være sentral ved klagebehandling, der kommunen får anledning til å synliggjøre for Statsforvalteren hvordan nærskoleprinsippet er ivarett.

Forskrift om skolekretsgrenser skal være i samsvar med nærskoleprinsippet. slik det kan tolkes ut fra lov og forarbeider, jf. opplæringsloven § 8-1 første ledd første punkt, NOU:18 1995 og Ot.prp.nr.46 (1998–1999). Det vises til at geografi skal være utgangspunktet for fastsettelse av nærskole, men også andre forhold som topografi, kommunikasjon, kapasitet, trafikksituasjon og en barnets-beste vurdering skal vurderes og vektlegges betydning.

Retten til skyss vil gjelde i henhold til kapittel 7 i opplæringsloven, der fylkeskommunen er ansvarlig for skyss til nærskolen. Innvilger kommunen en elev skoleplass på en annen skole enn nærskolen, blir kommunen ansvarlig for skoleskyssen.

Over tid har det vært utfordrende å rekruttere en stabil ansattegruppe ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter. Dette har ført til stor utskifting i personalet og uforutsigbarhet i skolemiljøet for både elever og ansatte. Grunnene til lave søkertall og utskifting kan være flere, men man kan anta at både lite fagmiljø og vedtak om at skolen skal slås sammen med Venn oppvekstsenter, er medvirkende årsaker. Både foresatte og ansatte har vært bekymret for tilbudet som gis til elevene ved Jåren-Råbygda oppvekstsenter, og det er iverksatt flere tiltak. PPT og ekstern kompetanse har blitt benyttet. Vurderinger om å tilby en forsvarlig opplæring og et trygt og forutsigbart skolemiljø er gjort ut ifra hensyn til barnas beste. Ved at elevene fra Jåren-Råbygda oppvekstsenter starter opp ved Børša skole fra høsten '23 blir de del av et større og mer fleksibelt læringsmiljø. De ansatte vil også få et større fagmiljø og man vil kunne sikre en mer stabil personalgruppe. Endringen i skolekretsgrenser vil medføre at 37 elever flyttes til Børša skole, som da til sammen vil bli 269 elever. Børša skole er bygd for 350 elever og det nye elevtallet vil kunne håndteres innenfor eksisterende skolebygg, med noe tilbygg for elever med særskilte behov. Utearealet vil bli på 49,7m² pr. elev.

Elevene på mellomtrinnet vil få resten av sin skolegang på barnetrinnet ved Børša skolen, mens elevene på småtrinnet vil kunne få enda et skolebytte når nytt oppvekstsenter på Venn står ferdig. For å unngå dette vil man åpne opp for at de elevene som ønsker å gå ferdig barneskolen i Børša får innvilget vedtak om det. Involvering og gode tiltaksplaner om flytting er allerede under utarbeidelse og involvering av elever, ansatte og foresatte blir vesentlig for å sikre en trygg

og god skolestart fra høsten '23.

Det er kommunedirektørens oppfatning at Skaun kommune er best tjent med å fastsette en midlertidig forskrift for skolekretsgrenser for å sikre en forutsigbarhet for innbyggerne til nytt oppvekstsenter på Venn står ferdig. Ny forskrift vil da sendes ut på høring.

Høringsfrist for midlertidig forskrift for skolekretsgrenser er 10. juni 2023.

FOLKEHELSEVURDERING:

MILJØMESSIG VURDERING:

ØKONOMISK VURDERING:

- I samsvar med budsjett